|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| loga_UE_wiekszy_czarny | **logo_Min** | KSOW_tekst_transparent |  | logo PROW 2007-2013 z tłem mniejsze |

„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie.”

Projekt opracowany przez Szkołę Główną Gospodarstwa Wiejskiego w Warszawie

Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Pomocy Technicznej Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013

Instytucja Zarządzająca Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 -
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

**Prof. dr hab. Małgorzata Korzycka-Iwanow**

**Dr Paweł Wojciechowski**

**Wymagania prawa żywnościowego w gospodarstwie rodzinnym na przykładzie produkcji cydru**

**Streszczenie**

Gospodarstwo rodzinne stanowi podstawę ustroju rolnego w Polsce, a przyjęte regulacje prawne powinny tworzyć instrumenty szczególnej ochrony gospodarstw rodzinnych. Problematyczne jest samo zdefiniowanie gospodarstwa rodzinnego, a wprowadzona do prawodawstwa krajowego definicja budzi szereg wątpliwości. Podstawową cechą charakteryzującą gospodarstwo rodzinne powinna być możliwość uzyskania dochodów wystarczających na utrzymanie rodziny. Artykuł skupia się na gospodarstwach sadowniczych, prowadzących produkcję jabłek, które w przeważającej mierze są gospodarstwami o niewielkiej powierzchni sadów, ale które pomimo niewielkiej powierzchni mogą dawać utrzymanie rodzinie. W przypadku najmniejszych gospodarstw sadowniczych warunkiem uzyskania odpowiednich dochodów jest jednak podjęcie dodatkowej działalności, związanej z przetwórstwem uzyskanych owoców. Biorąc pod uwagę, że w obowiązującym ustawodawstwie wprowadzono szereg ułatwień dla drobnych producentów wina, zasadnym jest rozważenie możliwości podjęcia w ramach tych niewielkich gospodarstwrodzinnych, produkcji niewielkich ilości cydru.

W artykule dokonana jest analiza przepisów określających wymagania prawne związane z produkcją cydru. W konkluzji stwierdza się, iż zakres wymagań jest tak duży, iż podjęcie produkcji cydru w niewielkich gospodarstwach w praktyce jest niezmiernie utrudnione. Przedstawione też zostały wnioski *de lege ferenda* co do zakresu niezbędnych zmian przepisów, które ułatwiłyby podjęcie produkcji niewielkich ilości cydru w gospodarstwach rodzinnych.

**Słowa kluczowe**

**Gospodarstwo rodzinne, cydr, produkcja cydru**

 **Food Law Requirements in Family Farms on the Example of Cider Production**

**Summary**

The family farm is the basis of the agricultural system in Poland and adopted regulations should create instruments of special protection of family farms.

There are not clear on what the term "family farm" means. The definition introduced in Polish legislation raises a number of doubts. The ability to obtain sufficient income to support the family should be the basic feature of the family farm.

In this article attention has been focused on fruit farms, producing apples, which are predominantly holdings of a small area of orchards, but despite the small area can provide enough income. In the case of the smallest holdings fruit processing is needed to provide sufficient income. Current legislation introduces a number of simplifications for small wine producers, it is reasonable to consider the possibility of introducing similar rules for producing small quantities of cider.

Authors conclude, that the scope of the requirements for producers of cider is so large, that cider production on small farms is practically extremely difficult. There are presented proposals of changes to the regulations that would facilitate the commercial production of small quantities of cider on family farms.

**Key words:**

family farm, cider, production of cider

**Wstęp**

Od początku XXI w. Polska plasuje się w pierwszej piątce największych producentów jabłek na świecie, wzrasta także jego udział w handlu zagranicznym jako eksportera (zwłaszcza na rynki wschodniej Europy – Rosja, Ukraina, Białoruś) nie tylko jabłek świeżych, ale także koncentratu soku jabłkowego[[1]](#footnote-1).

Wielkość produkcji jabłek zdecydowanie przewyższa popyt wewnętrzny, stąd istotny dla funkcjonowania gospodarstw rolnych, w których prowadzona jest produkcja jabłek jest eksport. W związku z embargiem nałożonym m.in. na jabłka przez Federację Rosyjską, powstał problem ze zbyciem nadmiaru produkcji jabłek z polskich gospodarstw rolnych. Jednym ze sposobów jego rozwiązania, jest podjęcie przez rolników działalności polegającej na przetwarzaniu wyprodukowanych jabłek na inne produkty, w tym na cydr, stanowiący napój alkoholowy wytwarzany wyłącznie z jabłek. Rozpoczęcie takiej działalności związane jest jednak z koniecznością wypełnienia szeregu wymogów wynikających zarówno z przepisów prawa żywnościowego jak też z wielu innych regulacji prawnych (w tym podatkowych).

Charakterystyczne jest, że produkcja jabłek jest w przeważającej mierze prowadzona w niewielkich gospodarstwach rolnych (gospodarstwa sadownicze o powierzchni sadów powyżej 20 ha stanowią zaledwie 0,6% ogółu gospodarstw sadowniczych[[2]](#footnote-2)). Podjęcie przez niewielkich producentów jabłek działalności polegającej na przetwarzaniu jabłek na inne produkty, w tym na cydr, jak się wydaje może stanowić istotny czynnik rozwoju tych gospodarstw i zwiększenia uzyskiwanych z nich dochodów, co ma szczególnie istotne znaczenie w przypadku gospodarstw rodzinnych, które powinny zapewniać normalną egzystencję, mierzoną według standardów ogólnokrajowych.

Celem niniejszego artykułu jest zarysowanie możliwości podjęcia produkcji cydru w gospodarstwach rodzinnych. Dla przeprowadzenia analizy tej problematyki konieczne jest w pierwszej kolejności wyjaśnienia samego pojęcia gospodarstwa rodzinnego oraz gospodarstwa rolnego w ogólności.

1. **Gospodarstwo rodzinne**

Gospodarstw rodzinne uznane zostało w art. 23 Konstytucji za podstawę ustroju rolnego Rzeczypospolitej Polskiej. W Konstytucji nie zostały jednakże wskazane jakiekolwiek kryteria określenia gospodarstwa rodzinnego[[3]](#footnote-3). Konstytucja przesądza tylko o tym, że ustawodawca zwykły powinien tworzyć takie rozwiązania prawno-rolne, które zapewnią gospodarstwom rodzinnym odpowiednie warunki do istnienia i rozwoju. Jak się wydaje w gospodarstwie rodzinnym działalność gospodarcza powinna być sprzężona z rodziną, co wyklucza oparcie gospodarstwa rodzinnego na sile najemnej, która może mieć charakter wyłącznie pomocniczy[[4]](#footnote-4).

Definicja legalna gospodarstwa rodzinnego została wprowadzona do ustawodawstwa polskiego dopiero 6 lat po uchwaleniu Konstytucji, ustawą z dnia 11 maja 2003 r o kształtowaniu ustroju rolnego (dalej u.k.u.r.). Zgodnie z art. 5 u.k.u.r. za gospodarstwo rodzinne uznane zostało gospodarstwo rolne prowadzone przez rolnika indywidualnego, w którym łączna powierzchnia użytków rolnych jest nie większa niż 300 ha. Rolnikiem indywidualny w rozumieniu u.k.u..r. jest natomiast osoba fizyczna, spełniająca przesłanki określone w art. 6 u.k.u.r. (tj. posiadająca wymieniony w tym przepisie tytuł prawny do nieruchomości rolnych o łącznej powierzchnia użytków rolnych nie przekraczającej 300 ha, posiadająca kwalifikacje rolnicze oraz co najmniej od 5 lat zamieszkała w gminie, na obszarze której jest położona jedna z nieruchomości rolnych wchodzących w skład gospodarstwa rolnego i prowadzącą przez ten okres osobiście to gospodarstwo). Definicja ta została zatem ukształtowania w oparciu o kryterium obszarowe oraz kryterium przesłanek spełnianych przez rolnika indywidualnego, którego definicja także została zawarta w ustawie o kształtowaniu ustroju rolnego. Obydwie definicje są ze sobą zresztą ściśle powiązane, wzajemnie na siebie wpływają[[5]](#footnote-5). Przyjęta regulacja jest przedmiotem powszechnej krytyki w doktrynie prawa rolnego[[6]](#footnote-6). Zastrzeżenia budzą przede wszystkim kryteria ustalania rodzinnego charakteru gospodarstwa rodzinnego, które w diametralny sposób różnią się od kryteriów uznania gospodarstwa za rodzinne stosowanych w ustawodawstwach krajów Europy Zachodniej, gdzie za podstawowe kryteria przyjmuje się osobistą pracę rolnika w gospodarstwie (na którą rolnik poświęca większość swojego czasu, a praca rolnika i jego rodziny przeważa nad pracą najemną,) oraz odpowiednią wielkość gospodarstwa, pozwalającą zapewnić przeciętnej rodzinie rolniczej normalną egzystencję, mierzoną według standardów ogólnokrajowych[[7]](#footnote-7). W świetle definicji zawartej u.k.u.r. gospodarstwami rodzinnymi mogą być zatem zarówno drobne rodzinne chłopskie gospodarstwa nastawione na autokonsumpcję, jak też gospodarstwa rodzinne typu farmerskiego, nastawione na intensywną produkcję o charakterze towarowym.

Jak się wydaje, za podstawę ustroju rolnego powinny być uznawane wyłącznie gospodarstwa rodzinne w rozumieniu u.k.u.r., które jednak pozwalają na osiągnięcie rodzinie rolniczej dochodów dających podstawę przeciętnej egzystencji[[8]](#footnote-8). Trudno byłoby bowiem zaakceptować pogląd, że podstawą ustroju rolnego są gospodarstwa nastawione na autokonsumpcję. Z całą pewnością, w kontekście prowadzenia produkcji cydru z zamiarem wprowadzania go na rynek, zasadniczo tylko ten drugi typ gospodarstw rodzinnych powinien być brany pod uwagę[[9]](#footnote-9).

1. **Gospodarstwo rolne**

Trzeba zaznaczyć, że gospodarstwo rodzinne jest rodzajem gospodarstwa rolnego, które ujmowane jest w regulacjach prawnych w sposób niejednolity. Z jednej strony występują definicje cywilnoprawne o charakterze majątkowym, z drugiej strony definicje gospodarstwa tworzone są dla celów podatkowych, emerytalno-rentowych, czy też innych elementów ochronnych[[10]](#footnote-10). Można wskazać na ujęcie przedmiotowe, gdzie ujmowane jest jako zespół składników, lub funkcjonalne, gdzie wyodrębniane jest poprzez odniesienie się do określonej działalności[[11]](#footnote-11). Z reguły ustawodawca rozumie przez gospodarstwo rolne pewien zespół czynników produkcji rolnej tworzących zorganizowaną całość gospodarczą. W prawie polskim na uwagę zasługuje przede wszystkim definicja zawarta w art. 553kc, zgodnie z którą, za gospodarstwo rolne uważa się grunty rolne wraz z gruntami leśnymi, budynkami lub ich częściami, urządzeniami i inwentarzem, jeżeli stanowią lub mogą stanowić zorganizowaną całość gospodarczą, oraz prawami związanymi z prowadzeniem gospodarstwa rolnego. Szczegółowa analiza przywołanej definicji została szeroko dokonana w literaturze[[12]](#footnote-12). W sposób zbliżony ujmowane jest gospodarstwo rolne w przepisach unijnych, dotyczących uregulowania systemów wsparcia bezpośredniego, a także w rolnictwie ekologicznym, gdzie przez gospodarstwo rolne rozumie się wszystkie jednostki wykorzystywane do działalności rolniczej i zarządzane przez rolnika[[13]](#footnote-13). Również przepisy regulujące wspólnotową typologię oraz zasady ustalania cech klasyfikacyjnych traktują gospodarstwo rolne jako jednostkę produkcyjną, którą od innych występujących w obrocie gospodarczym odróżnia i jednocześnie definiuje jako gospodarstwo rolne, rodzaj prowadzanej działalności – działalność rolnicza – oraz osiągane z tego tytułu dochody[[14]](#footnote-14). Podobnie w ustawodawstwie państw zachodnich gospodarstwa rolne generalnie są rozumiane jako zorganizowana całość, są więc odzwierciedleniem ekonomicznego pojęcia gospodarstwa, rozumianego jako zorganizowany zespół czynników produkcji rolnej[[15]](#footnote-15).

We wszystkich ujęciach, kluczowym kryterium dla wyodrębnienia gospodarstwa rolnego jest prowadzanie działalności rolniczej (określanej też jako działalność wytwórcza w rolnictwie, produkcja rolna). Zaznaczyć przy tym należy, że wyodrębnienie działalności rolniczej jest bardzo skomplikowane[[16]](#footnote-16). Najbardziej znane jest identyfikowanie działalności rolniczej w oparciu o obecność cyklu rolno-biologicznego w zakresie produkcji roślinnej i zwierzęcej, związanego bezpośrednio lub pośrednio z wykorzystywaniem sił i zasobów przyrody[[17]](#footnote-17). Jednakże ujęcie takie nie może być interpretowane wąsko, w ramy działalności rolniczej (tj. „normalnego wykonywania rolnictwa”) wchodzą bowiem nie tylko czynności przedprodukcyjne i produkcyjne (działalność rolnicza „z natury”), ale także zbycie wytworzonych produktów, a nawet ich wstępna obróbka (związana ze zbyciem)[[18]](#footnote-18) oraz czynności polegające na utrzymywaniu gruntów rolnych w dobrej kulturze rolnej zgodnej z ochroną środowiska, nawet przy braku aktywności produkcyjnej[[19]](#footnote-19). W świetle regulacji prawa unijnego a także orzecznictwa TSUE, nie ulega wątpliwości, że obrót produktami rolnymi (czynności związane z ich wprowadzaniem na rynek) jest kolejnym etapem rolniczej działalności wytwórczej[[20]](#footnote-20). Zakres działalności rolniczej może być zawężony lub rozszerzony poprzez przyjęcie określonych rozstrzygnięć ustawodawczych determinowanych względami politycznymi gospodarczymi, ekologicznymi[[21]](#footnote-21).

1. **Działalność rolnicza a działalność gospodarcza**

W literaturze podnoszone są wątpliwości dotyczące tego czy rolnicza działalność wytwórcza może być uznana za działalność gospodarczą, a w konsekwencji czy rolnik jest przedsiębiorcą oraz czy przymiot ten może przysługiwać każdemu podmiotowi prowadzącemu działalność rolniczą niezależnie od wielkości, stopnia powiązania z rynkiem oraz objęcia mechanizmami WPR[[22]](#footnote-22). Wątpliwości te wynikają m.in. z tego, że w ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej[[23]](#footnote-23), w której wprost za działalność gospodarczą uznawana jest zarobkowa działalność, m.in. wytwórcza, wykonywana w sposób zorganizowany i ciągły, ale jednocześnie w ustawie tej wskazuje się, że przepisów tej ustawy nie stosuje się do działalności wytwórczej w rolnictwie.

Wyraźne wyłączenie działalności rolniczej spod reżimu ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, świadczy raczej o tym, że tego rodzaju działalność, jest działalnością gospodarczą, do której nie mają po prostu zastosowania przepisy ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (dalej u.s.d.g.)[[24]](#footnote-24).

Podkreślić jednak należy, że działalność rolnicza może być uznana za działalność gospodarczą tylko o ile będą spełnione wszystkie przesłanki zaliczenia do działalności gospodarczej tj. działalność rolnicza, będąc działalnością wytwórczą, jednocześnie będzie działalnością zarobkową, wykonywaną w sposób zorganizowany i ciągły. O ile przymiot ciągłego prowadzenia i zorganizowania charakteryzuje działalność rolniczą, o tyle nie zawsze musi być ona prowadzona w celach zarobkowych (przy czym nie chodzi tu o faktycznie przynoszenie zysku, ale o cel działalności). W przypadku niektórych rolników, którzy prowadzą działalność wytwórczą wyłącznie dla zaspokojenia swoich własnych potrzeb w ramach niewielkich gospodarstw, tj. nastawionych na autokonsumpcję, nie można mówić o prowadzeniu działalności gospodarczej ze względu na brak cechy „zarobkowości”. Uznać zatem należy, że działalność rolnicza nie w każdym przypadku jest jednocześnie działalnością gospodarczą (co jest szczególnie istotne zważywszy na zróżnicowaną strukturę gospodarstw rolnych w Polsce).

Należy też zauważyć, że ustawa o swobodzie działalności gospodarczej nie ma zastosowania wyłącznie do działalności wytwórczej w rolnictwie w postaci upraw rolnych oraz chowu i hodowli zwierząt, ogrodnictwa, warzywnictwa, leśnictwa i rybactwa śródlądowego. Tak więc innego rodzaju działalność rolnicza, m.in. polegająca na przetwórstwie warzyw i owoców jest działalnością gospodarczą wykonywaną przez przedsiębiorcę (tj. podlega u.s.d.g.)[[25]](#footnote-25). Na gruncie przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz prawnych także jedynie podmioty prowadzące działalność polegającą wyłącznie na wytwarzaniu produktów roślinnych lub zwierzęcych w stanie nieprzetworzonym (naturalnym) są odmiennie traktowane[[26]](#footnote-26).

W kontekście możliwości podjęcia w gospodarstwie rodzinnym produkcji cydru powyższe ustalenia mają niezmiernie istotne znaczenie, wskazują bowiem na to, iż tego działalność rolnicza, podlegać będzie regulacjom u.s.d.g. Jednocześnie zaznaczyć trzeba, że ustawodawca z zakresu stosowania ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, wyłączył niektóre inne działalności prowadzone przez rolników wraz z działalnością wytwórczą, tj. (1) wynajmowanie przez rolników pokoi, sprzedaż posiłków domowych i świadczenia w gospodarstwach rolnych innych usług związanych z pobytem turystów oraz (2) wyrób wina przez producentów będących rolnikami wyrabiającymi mniej niż 100 hektolitrów wina w ciągu roku gospodarczego, o których mowa w art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina (Dz. U. Nr 120, poz. 690 i Nr 171, poz. 1016Dz.U. do przypisu).W ten sposób rozszerzony został zakres działalności rolniczej prowadzonej w gospodarstwie rolnym, która może być prowadzona w gospodarstwie rolnym, bez konieczności spełnienia wymogów przewidzianych w ustawie o swobodzie działalności gospodarczej. Wprowadzając te dwa wyjątki ustawodawca niejako potwierdził, że prowadzona w gospodarstwie rodzinnym działalność polegająca na sporządzaniu posiłków dla gości przebywających w wynajmowanych przez rolnika pokojach oraz wytwarzaniu mniej niż 100 hektolitrów wina, wchodzi w zakres działalności rolniczej. W przypadku natomiast, gdy prowadzący gospodarstwo rodzinne rolnik, zamierza podjąć działalność polegającą na przetwarzaniu wytworzonych we własnym gospodarstwie produktów rolnych celem wprowadzania takich przetworzonych produktów na rynek (poza wytwarzaniem wina w małych ilościach i posiłków), podlega on wymogom wynikającym z ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, jest uznawany za przedsiębiorcę i ciążą na nim wszelkie obowiązki związane z prowadzeniem działalności gospodarczej.

Powyższe oznacza, że podjęcie produkcji cydru, nawet w niewielkich ilościach, inaczej niż podjęcie produkcji wina w niewielkich ilościach, oznaczać będzie dla prowadzącego gospodarstwo rodzinne rolnika istotną zmianę statusu prawnego. Podjęcie tej działalności związane będzie z uzyskaniem statusu przedsiębiorcy, z wszelkimi tego konsekwencjami.

Niezależnie natomiast od tego, czy w gospodarstwie rolnym prowadzona jest wyłącznie działalność wytwórcza w rolnictwie lub inna działalność wyłączona z zakresu ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, czy także działalność wykraczająca poza ramy normalnego wykonywania rolnictwa (np. przetwarzanie produktów rolnych) co skutkuje uzyskaniem statusu przedsiębiorcy, zarówno rolnik prowadzący gospodarstwo rolne jak też przedsiębiorca prowadzący takie gospodarstwo, są podmiotem działającym na rynku spożywczym, w rozumieniu przepisów prawa żywnościowego i ciążą na nich wszelkie obowiązki właściwe dla danego etapu łańcucha żywnościowego, wynikające z przepisów prawa żywnościowego[[27]](#footnote-27).

1. **Wymagania w zakresie wytwarzania cydru**
	1. **Cydr jako wyrób winiarski**

Szczegółowe zasady wyrobu i obrotu cydru uregulowane zostały w ustawie z dnia 12 maja 2011 r. o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina[[28]](#footnote-28) (dalej „**ustawa winiarska**”). Należy podkreślić, że przepisów ustawy winiarskiej nie stosuje się jedynie do wyrobów winiarskich wyrobionych domowym sposobem na użytek własny i nieprzeznaczonych do wprowadzenia do obrotu[[29]](#footnote-29). W każdym zatem przypadku, gdy w gospodarstwie rodzinnym wyrabiane są wyroby winiarskie, przeznaczone do sprzedaży lub innej formy rozdysponowania odpłatnie lub nieodpłatnie, zastosowanie znajdują przepisy ustawy winiarskiej.

W ustawie winiarskiej dokonana została klasyfikacja wyrobów winiarskich, na: (1) fermentowane napoje winiarskie (będące wyrobami winiarskimi nieobjętymi przepisami Unii Europejskiej); oraz (2) wyroby określone w przepisach unijnych (tj. wina zdefiniowane w załączniku VII część II do rozporządzenia 1308/2013[[30]](#footnote-30) (poprzednio 1234/2007), oraz wina aromatyzowane, aromatyzowane napoje wino pochodne i aromatyzowane koktajle winopodobne, o których mowa w rozporządzeniu nr 1601/91[[31]](#footnote-31)).

Cydr stanowi jeden z 18 zdefiniowanych w ustawie winiarskiej rodzajów fermentowanych napojów winiarskich (obok takich wyrobów winiarskich jak np. miód pitny, wino owocowe, perry). Zgodnie z definicją ustawową, cydr jest napojem o rzeczywistej zawartości alkoholu od 1,2% do 8,5% objętościowych, otrzymanym w wyniku fermentacji alkoholowej nastawu na cydr (tj. mieszaniny sporządzonej przy użyciu całych lub rozdrobnionych jabłek, moszczu jabłkowego, soku jabłkowego lub zagęszczonego soku jabłkowego, z możliwością dodania wymienionych substancji np. wody, sacharozy, drożdży), bez dodatku alkoholu, z możliwością słodzenia[[32]](#footnote-32).

W ustawie winiarskiej zostały szczegółowo określone zasady wytwarzania fermentowanych napojów winiarskich w tym cydru (m.in. określona została lista substancji które mogą być wykorzystane do słodzenia oraz które można dodawać do produkcji, z wskazaniem dopuszczalnych ilości takich substancji[[33]](#footnote-33)).

W przepisach o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych uregulowane zostały natomiast zasady znakowania wyrobów winiarskich[[34]](#footnote-34). Nazwy poszczególnych fermentowanych napojów winiarskich użyte w ustawie winiarskiej, mogą być używane wyłącznie do oznakowania przypisanych do nich fermentowanych napojów winiarskich, a zatem nazwa „cydr” może być użyta wyłącznie do oznakowania fermentowanego napoju winiarskiego zdefiniowanego jako „cydr” w ustawie winiarskiej. Ponadto, wyraźnie wskazane zostało, że oznakowanie fermentowanego napoju winiarskiego nie może zawierać określeń: *„w rodzaju”*, *„w typie”*, *„w stylu”*, *„imitacja”*, *„podobny do”* lub innych tego typu określeń lub oznaczeń[[35]](#footnote-35).

Wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wyrobu i rozlewu wyrobów winiarskich zostało uznane za działalnością regulowaną w rozumieniu przepisów ustawy o swobodzie działalności gospodarczej i podjęcie takiej działalności wymaga uzyskania wpisu do rejestru przedsiębiorców wykonujących działalność w zakresie wyrobu lub rozlewu wyrobów winiarskich[[36]](#footnote-36). Ustawodawca rozstrzygnął zatem w sposób jednoznaczny i nie budzący wątpliwości, iż działalność polegająca na przetwarzaniu produktów rolnych, w tym wytworzonych w gospodarstwie rodzinnym, na fermentowane napoje winiarskie, stanowi działalność gospodarczą, a prowadzący ją podmiot (np. rolnik) jest przedsiębiorcą.

Wymagań w zakresie uzyskania wpisu do rejestru nie stosuje się jednak do producentów, którzy wyłącznie wyrabiają i rozlewają wino uzyskane z winogron pochodzących z upraw własnych[[37]](#footnote-37). Ponadto, w przypadku, gdy producenci będący rolnikami wyrabiają z winogron pochodzących z upraw własnych mniej niż 100 hektolitrów wina w ciągu roku gospodarczego, do ich działalności nie stosuje się przepisów ustawy o swobodzie działalności gospodarczej[[38]](#footnote-38). W odniesieniu do tego rodzaju produkcji w ograniczonym zakresie stosuje się też wymogi wynikające z ustawy winiarskiej (m.in. producent nie musi posiadać planu obiektów budowlanych przeznaczonych do wykonywania tej działalności, nie musi posiadać szeregu urządzeń wymaganych przy tego rodzaju działalności[[39]](#footnote-39)).

Powyższe wyłączenie nie ma zastosowania w odniesieniu do żadnego z fermentowanych napojów winiarskich, pomimo że pośród tego rodzaju wyrobów winiarskich jest m.in. cydr oraz perry, które mogą być wyrabiane przez rolników z własnych jabłek lub gruszek.

Zasadnym wydaje się stwierdzenie, że skoro ustawodawca zdecydował się na wprowadzenie uproszczenia dla producentów wytwarzających wino z własnych upraw winorośli, *de lege ferenda* powinno się rozważyć wprowadzenie analogicznego uproszczenia także dla producentów cydru. Nie ma żadnych argumentów, które przemawiałyby za uprzywilejowanym traktowaniem w tym zakresie producentów win. Co więcej, biorąc pod uwagę zawartość alkoholu w cydrze, a także uwzględniając wielkość produkcji jabłek w Polsce, należałoby optować za wprowadzeniem analogicznego rozwiązania jak w przypadku produkcji wina, także w odniesieniu do produkcji cydru.

W obecnym stanie prawnym nie ma natomiast możliwości rozpoczęcia produkcji cydru, z przeznaczeniem na wprowadzenie do obrotu, bez uprzedniego uzyskania wpisu do rejestru przedsiębiorców wykonujących działalność w zakresie wyrobu lub rozlewu wyrobów winiarskich, z czym związana jest konieczność uprzedniego zarejestrowania prowadzenia działalności gospodarczej (wpis do Krajowego Rejestru Sądowego albo ewidencji działalności gospodarczej[[40]](#footnote-40)). W przypadku zatem, gdy rolnik indywidualny prowadzący gospodarstwo rodzinne zamierzałby rozpocząć produkcję cydru, zmianie musiałby ulec jego status prawny, tj. musiałby zostać przedsiębiorcą, z czym związane są obowiązki właściwe dla przedsiębiorców przewidziane w szeregu aktów prawnych (poza przepisami ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, należałoby uwzględnić m.in. przepisy podatkowe, przepisy dotyczące ubezpieczeń zdrowotnych i społecznych). Brak możliwości rozpoczęcia produkcji cydru bez konieczności uzyskania wpisu do rejestru, stanowi *de lege lata* niewątpliwie przeszkodę dla rozwoju tego rodzaju działalności wśród rolników prowadzących produkcję jabłek.

Pewne ułatwienia dla producentów wyrabiających cydr z przeznaczeniem do wprowadzenia do obrotu z jabłek pochodzących z własnych upraw drzew, zostały wprawdzie przewidziane, mają one zastosowanie wyłącznie w przypadku, gdy wyrób cydru nie przekracza 10 000 litrów w roku kalendarzowym. Takie ograniczenie wielkości produkcji wskazuje, że ułatwienia te miały być skierowane do niewielkich gospodarstw, a zatem przede wszystkim do gospodarstw rodzinnych.

Skorzystać z takich łagodniejszych wymogów mogą wyłącznie przedsiębiorcy, którzy posiadają tytuł prawny do obiektów budowlanych, w których jest prowadzony wyrób tych wyrobów oraz posiadają tytuł prawny do co najmniej 1 hektara gruntu rolnego obsadzonego drzewami[[41]](#footnote-41). Podstawowym zatem wymogiem dla skorzystania z tych ułatwień jest prowadzenie gospodarstwa w skład którego wchodzi co najmniej 1 ha sadów obsadzonych jabłoniami oraz budynki w których może być prowadzona produkcja (nie jest istotne czy jest się właścicielem tych składników gospodarstwa).

Do obowiązków przedsiębiorcy prowadzącego wyrób cydru w ilości nie przekraczającej 10 000 litrów z własnych upraw należy: opracowanie w formie pisemnej i wdrożenie systemu kontroli wewnętrznej wyrobu lub rozlewu wyrobów winiarskich, obejmującego w szczególności określenie: a) częstotliwości i sposobu pobierania próbek do badań jakości tych wyrobów, b) metod przeprowadzania badań jakości, c) sposobu postępowania z wyrobami winiarskimi niespełniającymi wymagań w zakresie jakości[[42]](#footnote-42);zabezpieczanie i usuwanie odpadów powstających podczas wyrobu wyrobów winiarskich; wyznaczenie osoby odpowiedzialnej za kontrolę jakości wyrobów winiarskich[[43]](#footnote-43).

Poza tym przedsiębiorca taki może wykonywać działalność w zakresie wyrobu i rozlewu cydru, jeśli nie był karany za przestępstwo przeciwko mieniu lub wiarygodności dokumentów oraz nie zalega z należnościami wobec Skarbu Państwa oraz Zakładu Ubezpieczeń Społecznych lub Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego[[44]](#footnote-44).

Zakres wymagań jakie musi wypełnić przedsiębiorca, który chciałby produkować większą ilość cydru niż 10 000 litrów w roku kalendarzowym, niezależnie od tego czy jabłka pochodziłyby z jego własnej uprawy, czy też nabywałby surowiec na produkcję cydru, jest zdecydowanie szerszy. Poza wymogami, które muszą być spełnione przy drobnej produkcji, w tym przypadku szczegółowo określone zostały wymogi jakie muszą spełniać obiekty budowlane, a ich spełnienie musi być potwierdzone opinią wojewódzkiego inspektora jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych[[45]](#footnote-45). Poza tym wymagane jest uzyskanie zaświadczeń wydanych przez komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej, państwowego powiatowego inspektora sanitarnego oraz wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska o wypełnianiu przez obiekty budowlane i urządzenia, wymagań określonych w przepisach o ochronie przeciwpożarowej, sanitarnych i o ochronie środowiska[[46]](#footnote-46). Zakres tych wymagań jakie należy spełnić w przypadku zamiaru podjęcia produkcji na większą skalę, w tym szereg obowiązków o charakterze formalnym, powoduje, że podjęcie takiej produkcji w niewielkich gospodarstwach rodzinnych może być ekonomicznie nieuzasadnione.

* 1. **Cydr jako żywność**

Podkreślić też należy, że niezależnie od wymagań określonych w ustawie winiarskiej, każdy podmiot działający na rynku spożywczym, w tym rolnik prowadzący gospodarstwo rodzinne, zobowiązany jest prowadzić swoją działalność zgodnie z wymogami prawa żywnościowego właściwymi dla danego rodzaju działalności, tak aby wprowadzana przez niego na rynek żywność była bezpieczna, tj. aby nie stwarzała zagrożenia dla życia lub zdrowia konsumenta.

W przypadku, gdy prowadzona jest wyłącznie produkcja podstawowa, obejmująca produkcję, uprawę lub hodowlę, w tym zbiory płodów rolnych[[47]](#footnote-47), zakres wymagań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa żywności jest zdecydowanie węższy, w porównaniu do zakresu obowiązków przewidzianych dla kolejnych etapów łańcucha żywnościowego, w ramach których produkt pierwotny jest przetwarzany (dla produkcji podstawowej obowiązki związane z zachowaniem higieny określone zostały w załączniku nr 1 do rozporządzenia 852/2004). W przypadku, gdy w ramach prowadzonego gospodarstwa rodzinnego, zostanie podjęta produkcja cydru, dochodzi do przetwarzania żywności, a zatem w tym zakresie zastosowanie znajdą przepisy określające wymogi dotyczące higieny właściwe dla tego etapu łańcucha żywnościowego[[48]](#footnote-48). Oznacza to, że poza wypełnieniem wymagań szczegółowo określonych w ustawie winiarskiej, niezbędne jest uwzględnienie wymagań wynikających z przepisów unijnych dotyczących m.in. wyposażenia, wystroju, konstrukcji, rozmieszczenia i wielkość pomieszczeń żywnościowych, higieny personelu oraz samych surowców i składników.

Należy też zaznaczyć, że w przypadku prowadzenia jedynie produkcji pierwotnej, nie jest wymagane uzyskanie zatwierdzenia zakładu[[49]](#footnote-49), wystarczające jest uzyskaniu wpisu do rejestru zakładów. W przypadku zamiaru rozpoczęcia produkcji cydru niezbędne jest natomiast uprzednie uzyskanie zatwierdzenia zakładu przez organ inspekcji sanitarnej. Ustawodawca wyłączył jednakże z obowiązku uzyskania zatwierdzenia zakładu działalność w zakresie produkcji win gronowych uzyskanych z winogron pochodzących z upraw własnych w ilości mniejszej niż 1 000 hl w ciągu roku kalendarzowego. Z kolei w ustawie z dnia z dnia 21 grudnia 2000 r. o jakości handlowej artykułów rolno spożywczych[[50]](#footnote-50) wprowadzony został obowiązek zgłoszenia organom inspekcji jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych działalności gospodarczej w zakresie produkcji, składowania, konfekcjonowania i obrotu artykułami rolno-spożywczym , z tym że obowiązek ten nie dotyczy rolników, w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników, w zakresie prowadzonej działalności rolniczej oraz przedsiębiorców wyrabiających wino z winogron pozyskanych z upraw winorośli położonych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej[[51]](#footnote-51).

W przypadku zatem podjęcia produkcji cydru niezbędne będzie dokonanie zgłoszenia, z czym związane jest podleganie kontrolom także tej inspekcji. Te same argumenty, które przemawiały za wprowadzeniem ułatwienia polegającego na rezygnacji z obowiązku uzyskania zatwierdzenia przez organy inspekcji sanitarnej oraz zgłoszenia do organów inspekcji jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych, w przypadku produkcji niewielkiej ilości wina, przemawiają za wprowadzeniem analogicznego rozwiązania przy produkcji cydru, *de lege ferenda* należałoby zatem wnioskować wprowadzenie takich zmian.

* 1. **Cydr jako napój alkoholowy**

Sprzedaż, promowanie i reklama cydru, jako napoju alkoholowego, podlegają też wymogom ustawy o z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 ze zm.).

Obrót hurtowy napojami alkoholowymi o zawartości do 18% alkoholu może być prowadzony tylko na podstawie zezwolenia wydanego przez marszałka województwa[[52]](#footnote-52). Przy czym zezwolenia wydaje się oddzielnie na obrót hurtowy m.in. następującymi rodzajami napojów alkoholowych: o zawartości do 4,5% alkoholu oraz na piwo jak również o zawartości powyżej 4,5% do 18% alkoholu, z wyjątkiem piwa. Podział taki oznacza, że na hurtowy obrót cydru, który może zawierać od 1,2% do 8,5% alkoholu, zależnie od zawartości alkoholu wymagane są różne zezwolenia, a za wydanie każdego z zezwoleń pobierana jest opłata[[53]](#footnote-53). W przypadku piwa, które także może zawierać powyżej 4,5% alkoholu, ustawodawca zastosował odrębne rozwiązanie, używając wprost nazwy „piwo”, zasadnym byłoby przyjęcie analogicznego rozwiązania dla cydru.

W przypadku produkcji niewielkich ilości cydru, podstawowe znaczenie może mieć nie tyle obrót hurtowy, co sprzedaż detaliczna. Sprzedaż napojów alkoholowych może być prowadzona tylko na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta)[[54]](#footnote-54). Sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych, zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, prowadzi się wyłącznie w punktach sprzedaży, których liczba i usytuowanie ustalane są w drodze uchwały przez radę gminy[[55]](#footnote-55). Wyjątek przewidziany został w odniesieniu do wina wyrabianego zwinogron pochodzących z upraw własnych, w tym przypadku sprzedaż może być prowadzona w miejscu wytworzenia wina[[56]](#footnote-56). *De lege ferenda* zasadnym byłoby wprowadzenie analogicznego rozwiązania w odniesieniu do produkcji cydru. Warto też zwrócić uwagę, że jednym z warunków prowadzenia detalicznej sprzedaży napojów alkoholowych jest zaopatrywanie się w napoje alkoholowe u producentów i przedsiębiorców posiadających odpowiednie zezwolenie na sprzedaż hurtową napojów alkoholowych[[57]](#footnote-57), co może budzić wątpliwości, dotyczące dopuszczalności sprzedaży wyłącznie detalicznej, bez uzyskania zezwolenia na sprzedaż hurtową alkoholu. W celu uniknięcia wątpliwości kwestia ta powinna zostać w sposób jednoznaczny rozstrzygnięta przez ustawodawcę.

Reklama i promocja napojów alkoholowych jest co do zasady zabroniona, co jest uzasadnione względami ochrony zdrowia publicznego i moralności publicznej. Ustawodawca przewidział przy tym jeden wyjątek. Dopuszczona została reklama piwa. Jednym z argumentów, które zostały uwzględnione przy wprowadzaniu przepisów dopuszczających reklamę piwa był fakt, iż z punktu widzenia zdrowia społeczeństwa spożywanie piwa jest zdecydowanie korzystniejsze niż spożywanie mocniejszych alkoholi, a za zasadne uznano wpływanie na zmianę struktury spożycia alkoholi[[58]](#footnote-58). Z badań rynkowych wynika, że cydr znajduje się w tej samej grupie produktowej co piwa smakowe. Produkty te mają zbliżoną zawartość alkoholu, owocowy smak i podobną, charakterystyczną pojemność butelek lub puszek, są spożywane w zbliżonych okolicznościach i przez podobnych konsumentów[[59]](#footnote-59). Biorąc pod uwagę powyższe, należałoby uznać, że te same argumenty, które doprowadziły do dopuszczenia reklamy piwa, przemawiają za dopuszczeniem reklamy cydru.

* 1. **Cydr jako wyrób akcyzowy**

Cydr, jako napój alkoholowy jest wyrobem akcyzowym, a jego produkcja podlega opodatkowaniu na podstawie ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym[[60]](#footnote-60). Zgodnie z tą ustawą, co do zasady produkcja wyrobów akcyzowych może odbywać się wyłącznie w składzie podatkowym. Na prowadzenie składu podatkowego konieczne jest uzyskanie zezwolenia, co jest uwarunkowane koniecznością spełnienia szeregu wymogów, a z jego prowadzeniem związany jest m.in. obowiązek złożenia zabezpieczenia akcyzowego w kwocie pokrywającej powstałe albo mogące powstać zobowiązanie podatkowe[[61]](#footnote-61). Dopuszczona została produkcja wyrobów akcyzowych, w tym cydru, poza składem podatkowym, przy czym w takim przypadku niezbędne jest obliczanie i wpłacanie przedpłaty akcyzy za miesięczne okresy rozliczeniowe[[62]](#footnote-62). Jeszcze dalej idące ułatwienia dotyczą produkcji niewielkich ilości win uzyskanych z winogron pochodzących z upraw własnych (mniej niż 1000 hektolitrów w ciągu roku kalendarzowego, )[[63]](#footnote-63), przy czym możliwość zwolnienia drobnych producentów wina z szeregu wymogów związanych z podatkiem akcyzowym przewidziana została w dyrektywie w sprawie ogólnych zasad dotyczących podatku akcyzowego[[64]](#footnote-64), a zatem polski ustawodawca mógł w tym przypadku zastosować dalej idące ułatwienia.

**Podsumowanie**

Produkcja cydru w niewielkich ilościach, w gospodarstwach rodzinnych, w których prowadzona jest produkcja jabłek, może stanowić istotny czynnik dla rozwoju tych gospodarstw. W obecnym stanie prawnym podjęcie takiej działalności oznacza jednak zmianę statusu prawnego rolnika prowadzącego gospodarstwo rodzinne, który staje się przedsiębiorcą, podlegającym przepisom ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, a także właściwym dla przedsiębiorców przepisom podatkowym i ubezpieczeniowym.

Analiza przepisów określających wymagania związane z produkcją cydru, prowadzi do wniosku, że możliwe jest wprowadzenie szeregu zmian przepisów, które ułatwiłyby podjęcie produkcji cydru. Większość możliwych zmian mogłaby polegać na wprowadzeniu regulacji analogicznych do tych jakie przyjęte zostały dla drobnych producentów win.

Przede wszystkim zasadne byłoby wprowadzenie zmiany pozwalającej utrzymać rolnikom, którzy podejmują produkcję niewielkich ilości cydru niezmieniony status prawny, tj. w odniesieniu do tego rodzaju działalności należałoby wyłączyć stosowanie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (tak jak ma to obecnie miejsce w odniesieniu do drobnych producentów wina). Poza tym, w odniesieniu do producentów cydru, powinno się wprowadzić uproszczenie polegające na braku obowiązku zatwierdzenia zakładu przez inspekcję sanitarną oraz zgłoszenia do inspekcji jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych, tak jak ma to miejsce przy drobnej produkcji wina.

Nie ma żadnych argumentów, które przemawiałyby za uprzywilejowanym traktowaniem w tym zakresie wyłącznie producentów win. Co więcej, za wprowadzeniem takiego rozwiązania przemawiają dodatkowo takie argumenty jak wielkość produkcji jabłek w Polsce, struktura gospodarstw sadowniczych, a także mniejsza zawartość alkoholu w cydrze niż w winie.

Na rynku cydr konkuruje głównie z piwami smakowymi. Biorąc pod uwagę, ze reklama piwa jest dozwolona, należałoby dopuścić możliwość reklamy także cydru na zasadach analogicznych do reklamy piwa.

Gospodarstwa rodzinne stanowią podstawę ustroju rolnego, stąd uzasadnionym jest wprowadzanie takich rozwiązań legislacyjnych, które wspierają rozwój gospodarstw rodzinnych, a wprowadzenie ułatwień dla producentów niewielkich ilości cydru z własnych upraw daje możliwość rozwoju mniejszych gospodarstw rodzinnych, nastawionych jednak na produkcję towarową.

**Literatura:**

Borowska A., Zmiany na rynku jabłek w Polsce z uwzględnieniem jabłek regionalnych, Roczniki Ekonomii Rolnictwa I Rozwoju Obszarów Wiejskich , T. 100, z. 1, 2013

Budzinowski R., Gospodarstwo rolne i przedsiębiorstwo rolne, [w:] Prawo rolne, (red.) P. Czechowski, Warszawa 2013

Budzinowski R., Koncepcja gospodarstwa rolnego w prawie rolnym, Poznań 1992

Budzinowski R., Od gospodarstwa rolnego do przedsiębiorstwa rolnego), [w:] Prawo rolne, (red.) A. Stelmachowski, Warszawa 2009

Budzinowski R., Pojęcie gospodarstwa rolnego według kodeksu cywilnego (Rozważania na tle art. 553 k.c.), RPEiS 1991, nr 2

Budzinowski R., Problemy ogólne prawa rolnego Przemiany podstaw legislacyjnych i koncepcji doktrynalnych, Poznań 2008

Czechowski P., Niewiadomski A., Gospodarstwo rolne jako masa majątkowa, Studia Iuridica Agraria, t. VIII, 2010

Jeżyńska B., Producent rolny jako przedsiębiorca, Lublin 2008

Jeżyńska B., Wspólnotowa typologia gospodarstw rolnych. Zagadnienia wybrane, Studia Iuridica Agraria, t. VII, 2009

Kokoszka D., Gospodarstwo rolne. Zagadnienia konstrukcyjne, KPP 2008, z. 4

Lichorowicz A., Konstytucyjne podstawy ustroju rolnego RP (w świetle art. 23 Konstytucji), Studia Iuridica Agraria, t. I, 2000

Lichorowicz A., Regulacja obrotu gruntami rolnymi według ustawy z dnia 11 IV 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego na tle ustawodawstwa agrarnego Europy Zachodniej, Studia Iuridica Agraria, t. IV, 2005

Lichorowicz A., Status prawny gospodarstw rodzinnych w ustawodawstwie krajów europy zachodniej, Białystok 2000

Łoboz-Kotowska D., Gospodarstwo rodzinne. Prawne formy organizacji, Sosnowiec 2006

Stefańska K., Gospodarstwo rodzinne jako element ustroju rolnego, Studia Iuridica Agraria, T. III, 2002

Stefańska K., Pojęcia „nieruchomość rolna” i „gospodarstwo rolne” w ujęciu kodeksu cywilnego i ich znaczenie dla legislacji prawno rolnej, Studia Iuridica Agraria t. VII

Stefańska K., Pojęcie gospodarstwa rodzinnego w ustawie o kształtowaniu ustroju rolnego, Studia Iuridica Agraria, t. V, 2005

Stelmachowski A., Współczesne zróżnicowanie własności, Studia Iuridica Agraria, T. III, 2002

Wojciechowski P., Rolnik jako podmiot działający na rynku spożywczym, Studia Iuridica Agraria, t. XI 2013

Informacja sygnalna, wyniki badań GUS, Produkcja ogrodnicza. Badanie sadów w 2012 r, Warszawa, 31.10.2013 r

1. Zob. A. Borowska, Zmiany na rynku jabłek w Polsce z uwzględnieniem jabłek regionalnych, Roczniki Ekonomii Rolnictwa I Rozwoju Obszarów Wiejskich , T. 100, z. 1, 2013 s. 166. [↑](#footnote-ref-1)
2. Według reprezentacyjnego badania sadów w Polsce przeprowadzonego w 2012 dominują sady małe - 67% ogólnej liczby gospodarstw sadowniczych stanowiły plantacje o powierzchni do 1 ha, jednak łączna powierzchnia sadów tej grupy stanowiła jedynie 12,8% areału wszystkich plantacji sadowniczych. Z kolei tylko niewiele ponad 0, 6% ogólnej liczby gospodarstw sadowniczych posiadało sady o powierzchni co najmniej 20 ha, lecz stanowiły one ponad 14% powierzchni uprawy sadów (w tym zaledwie 0,14 % to gospodarstwa o powierzchni powyżej 50 ha, ale obejmują one 6,6% powierzchni upraw). Kluczowe znaczenie mają gospodarstwa o powierzchni pomiędzy 1-20ha, stanowiące ponad 31% ale obejmujące ponad 73% powierzchni upraw. Zob. Informacja sygnalna, wyniki badań GUS, Produkcja ogrodnicza. Badanie sadów w 2012 r, Warszawa, 31.10.2013 r., s. 5. [↑](#footnote-ref-2)
3. Zob. K. Stefańska, Gospodarstwo rodzinne jako element ustroju rolnego, Studia Iuridica Agraria, T. III, 2002, s. 172, A. Lichorowicz, Konstytucyjne podstawy ustroju rolnego RP (w świetle art. 23 Konstytucji), Studia Iuridica Agraria, T. I, 2000, s. 36. [↑](#footnote-ref-3)
4. Zob. A. Stelmachowski, Współczesne zróżnicowanie własności , Studia Iuridica Agraria, T. III, 2002, s. 20. [↑](#footnote-ref-4)
5. Zob. B. Jeżyńska, Producent rolny jako przedsiębiorca, Lublin 2008, s. 147. [↑](#footnote-ref-5)
6. Zob. A. Lichorowicz, Regulacja obrotu gruntami rolnymi według ustawy z dnia 11 IV 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego na tle ustawodawstwa agrarnego Europy Zachodniej, Studia Iuridica Agraria, t. IV, 2005, s. 24-26; K. Stefańska, Pojęcie gospodarstwa rodzinnego w ustawie o kształtowaniu ustroju rolnego, Studia Iuridica Agraria, t. V, 2005, s. 186 i n, D. Łoboz-Kotowska, Gospodarstwo rodzinne. Prawne formy organizacji, Sosnowiec 2006, s. 44 i n. [↑](#footnote-ref-6)
7. Zob. A. Lichorowicz, Regulacja obrotu gruntami rolnymi…, s. 25. [↑](#footnote-ref-7)
8. Zob. A Lichorowicz, Status prawny gospodarstw rodzinnych w ustawodawstwie krajów europy zachodniej, Białystok 2000, s. 235. Autor ten na podstawie szerokiej analizy kryteriów, które powinny być uwzględnione w regulacji prawnej przy definiowaniu gospodarstwa rodzinnego wyraża wątpliwość, czy gospodarstwa o charakterze autokonsumpcyjnym mogą w ogóle pretendować do statusu gospodarstwa rodzinnego. [↑](#footnote-ref-8)
9. Uwzględniając definicję gospodarstwa rodzinnego zawartą w u.k.u.r., jak też biorąc pod uwagę strukturę gospodarstw sadowniczych nie ulega wątpliwości, że tylko gospodarstwa o powierzchni upraw sadów powyżej 1ha mogą stanowić gospodarstwa rodzinne, o ile prowadzone są przez rolnika indywidualnego. Większość zatem gospodarstw sadowniczych (67,3%) z całą pewnością nie można uznać za gospodarstwa rodzinne, przy czym gospodarstwa te obejmują zaledwie 12,8% powierzchni upraw sadów. Przeważająca większość pozostałych gospodarstw sadowniczych, obejmujących ponad 73% powierzchni upraw sadowniczych stanowią gospodarstwa rodzinne. [↑](#footnote-ref-9)
10. Zob. P. Czechowski, A. Niewiadomski, Gospodarstwo rolne jako masa majątkowa, Studia Iuridica Agraria, t. VIII, 2010, s. 47 [↑](#footnote-ref-10)
11. R. Budzinowski, Gospodarstwo rolne i przedsiębiorstwo rolne [w:] Prawo rolne, (red.) P. Czechowski, Warszawa 2013, s. 98. [↑](#footnote-ref-11)
12. Zob. R. Budzinowski, Gospodarstwo rolne i przedsiębiorstwo rolne… s. 98 i n; tenże *Pojęcie gospodarstwa rolnego według kodeksu cywilnego* (*Rozważania na tle art. 553 k.c*.), RPEiS 1991, nr 2, s. 59; K. Stefańska, Pojęcia „nieruchomość rolna” i „gospodarstwo rolne” w ujęciu kodeksu cywilnego i ich znaczenie dla legislacji prawno rolnej, Studia Iuridica Agraria t. VII, s. 93; P. Czechowski, A. Niewiadomski, Gospodarstwo rolne jako masa …,; D. Kokoszka, *Gospodarstwo rolne. Zagadnienia konstrukcyjne*, KPP 2008, z. 4. [↑](#footnote-ref-12)
13. Zob. art. 4 ust 1 pkt 4 rozporządzenia 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, s. 608.), a także art. 2 pkt e rozporządzenia 889/2008. Wcześniej definicja taka zawarta była w art. 2 pkt b rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 16, ze zm.). [↑](#footnote-ref-13)
14. Zob. B. Jeżyńska, Wspólnotowa typologia gospodarstw rolnych. Zagadnienia wybrane, Studia Iuridica Agraria, t. VII, 2009, s. 138 [↑](#footnote-ref-14)
15. Zob. P. Czechowski, A. Niewiadomski, Gospodarstwo rolne jako masa …, s. 54. [↑](#footnote-ref-15)
16. Zob. R. Budzinowski, Koncepcja gospodarstwa rolnego w prawie rolnym, Poznań 1992, s, 104. [↑](#footnote-ref-16)
17. Ibidem. [↑](#footnote-ref-17)
18. Zob. R. Budzinowski, Koncepcja gospodarstwa rolnego…, s. 107-108. [↑](#footnote-ref-18)
19. Zob. R. Budzinowski, Problemy ogólne prawa…, s. 201. [↑](#footnote-ref-19)
20. Zob. B. Jeżyńska, Producent rolny jako…, s. 99. [↑](#footnote-ref-20)
21. Zob. R. Budzinowski, Problemy ogólne prawa rolnego Przemiany podstaw legislacyjnych i koncepcji doktrynalnych, Poznań 2008, s. 201. [↑](#footnote-ref-21)
22. B. Jeżyńska Producent rolny jako przedsiębiorca, Lublin 2008, s. 13 [↑](#footnote-ref-22)
23. Dz. U. z 2007 r. Nr 155, poz. 1095 ze zm. [↑](#footnote-ref-23)
24. Zob. R. Budzinowski, Od gospodarstwa rolnego do przedsiębiorstwa rolnego), [w:] Prawo rolne, (red.) A. Stelmachowski, Warszawa 2009, s. 70. [↑](#footnote-ref-24)
25. Zob. wyrok WSA w Warszawie z dnia 25 maja 2006 r., VI SA/Wa 255/06, *LEX nr 276749* [↑](#footnote-ref-25)
26. Zob. art. 2 ust 2 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 361 ze zm.) oraz art. 2 ust 2 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (tj Dz. U. z 2014 r. poz. 851 ze zm.) [↑](#footnote-ref-26)
27. Zob. P. Wojciechowski, Rolnik jako podmiot działający na rynku spożywczym, Studia Iuridica Agraria, t. XI 2013, s. 225. [↑](#footnote-ref-27)
28. Dz. U. z 2011, Nr 120, poz. 690 ze zm. [↑](#footnote-ref-28)
29. Zob. art. 1 ust. 2 ustawy winiarskiej. [↑](#footnote-ref-29)
30. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) NR 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671 [↑](#footnote-ref-30)
31. Rozporządzenie Rady (EWG) nr 1601/91 z dnia 10 czerwca 1991 r. ustanawiające ogólne zasady definicji, opisu i prezentacji win aromatyzowanych, aromatyzowanych napojów winopochodnych i aromatyzowanych koktajli winopodobnych (Dz. Urz. WE L 149 z 14.06.1991, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 11, str. 286, z późn. zm.), [↑](#footnote-ref-31)
32. Art. 3 pkt 1 ppkt q oraz art. 2 pkt 13 [↑](#footnote-ref-32)
33. Zob. art. 6-art. 14 ustawy winiarskiej. [↑](#footnote-ref-33)
34. Zob. § 21 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 lipca 2007 r w sprawie znakowania, które zostało wydane m.in. na podstawie art. 15 Ustawy o j.h.a.r-s. [↑](#footnote-ref-34)
35. § 25 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia w sprawie znakowania [↑](#footnote-ref-35)
36. Art. 17 ustawy winiarskiej. [↑](#footnote-ref-36)
37. Art. 17 ust. 3 ustawy winiarskiej. [↑](#footnote-ref-37)
38. Zob. Art. 3 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej. [↑](#footnote-ref-38)
39. Zob. art. 24 ustawy winiarskiej. [↑](#footnote-ref-39)
40. Zob. art. 20 ustawy winiarskiej. [↑](#footnote-ref-40)
41. Zob. art. 19 ust. 4 pkt 1 i 2 ustawy winiarskiej. [↑](#footnote-ref-41)
42. Zob. art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 19 ust 3 pkt 1 ustawy winiarskiej. [↑](#footnote-ref-42)
43. Zob. art. 19 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy winiarskiej. [↑](#footnote-ref-43)
44. Zob. Art. 18 ust 2 pkt 2 i 3 w związku z art. 19 ust. 4 pkt 3 ustawy winiarskiej. [↑](#footnote-ref-44)
45. Jak wynika z przepisów muszą być wyodrębnione pomieszczenia produkcyjne, magazynowe wyposażone w zbiorniki do magazynowania i przechowywania wyrobów winiarskich o określonej szczegółowo pojemności, socjalne i sanitarne. Obiekty budowlane muszą być wyposażone w urządzenia filtracyjne, urządzenia laboratoryjne umożliwiające przeprowadzenie badań jakości, a w przypadku gdy prowadzony jest rozlew do opakowań jednostkowych, muszą być urządzenia do ich mycia i odkażania oraz urządzenia do napełniania wyrobem winiarskim opakowań jednostkowych. Zob. art. 18 ust. 1 pkt 1-4 ustawy winiarskiej. [↑](#footnote-ref-45)
46. Zob. art. 18 ust. 1 pkt 5 ustawy winiarskiej. [↑](#footnote-ref-46)
47. Zob. art. 3 pkt 17 rozporządzenia 178/2002. [↑](#footnote-ref-47)
48. Załącznik nr 2 do rozporządzenia 852/2004. [↑](#footnote-ref-48)
49. Zob. art. 63 ust. 2 pkt 12 ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia. [↑](#footnote-ref-49)
50. T.j. Dz. U. z 2014, Poz. 669. [↑](#footnote-ref-50)
51. Zob. art. 12 ustawy o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych. [↑](#footnote-ref-51)
52. Zob. art. 9 ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości. [↑](#footnote-ref-52)
53. Opłata za zezwolenie wydawane na 2 lata wynosi 4000 zł. [↑](#footnote-ref-53)
54. Zob. art. 18 ustawy o wychowaniu w trzeźwości. [↑](#footnote-ref-54)
55. Zob. art. 96 oraz 12 ustawy o wychowaniu w trzeźwości. [↑](#footnote-ref-55)
56. Zob. art. 96 ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości. [↑](#footnote-ref-56)
57. Zob. art. 18 ust. 7 pkt 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości. [↑](#footnote-ref-57)
58. Zob. uzasadnienie do projektu ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, dostępny na stronie: orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-1088-2014/$file/7-020-1088-2014.pdf [↑](#footnote-ref-58)
59. Zob. uzasadnienie do projektu ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości… [↑](#footnote-ref-59)
60. t.j. Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, ze zm. [↑](#footnote-ref-60)
61. Zob. art. 63 ustawy o podatku akcyzowym. [↑](#footnote-ref-61)
62. Art. 22 ustawy o podatku akcyzowym. [↑](#footnote-ref-62)
63. Zob. art. 47 ustawy o podatku akcyzowym. [↑](#footnote-ref-63)
64. Zob. art. 40 dyrektywy Rady 2008/118/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie ogólnych zasad dotyczących podatku akcyzowego, uchylającej dyrektywę 92/12/EWG (Dz. U. L 9 z 14.1.2009, str. 12) [↑](#footnote-ref-64)